



Vlaams
Parlement

stuk **2453** (2013-2014) – Nr. 1
ingediend op 31 januari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het akkoord
tussen de Regering van het Koninkrijk België
en de Regering van de Russische Federatie
over het internationaal wegvervoer,
ondertekend in Moskou op 2 maart 2007

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende ontwerp van decreet betreft de instemming met een gemengd verdrag tussen de regering van België en de regering van de Russische Federatie over het wegvervoer, dat als doelstelling heeft de handelsrelaties tussen beide verdragspartijen verder te ontwikkelen via het bevorderen van vervoer. Meer bepaald regelt deze internationale overeenkomst het vervoer over de weg van personen en goederen tussen beide landen, in transitio over elkaars grondgebied en naar of vanuit derde landen.

De overeenkomst tussen België en de voormalige Unie van Socialistische Sovjetrepublieken (USSR) met betrekking tot het internationale vervoer over de weg, dat met zijn protocol werd ondertekend op 29 november 1973 is sinds 28 februari 1974 in werking getreden en geldt nog steeds. De USSR is uiteengevallen en bepaalde republieken hebben hun onafhankelijk teruggekregen of verkregen.

Rusland heeft de wil geuit om een nieuw akkoord over het internationaal wegvervoer te sluiten met België. Het is de bedoeling dat dit akkoord de nog geldende overeenkomst tussen België en de voormalige Unie van Socialistische Sovjetrepublieken vervangt.

Tijdens de Gemengde Commissie Wegvervoer van 13 en 14 oktober 2005 in Moskou, vonden de onderhandelingen plaats. In de maand januari 2007 werd de onderhandelde tekst gefinaliseerd en geparafeerd door de Belgische ambassade in Moskou en het Russisch ministerie van Transport. De ondertekening van dit verdrag vond plaats op 2 maart 2007 in Moskou. De Vlaamse overheid werd ten onrechte niet betrokken bij dit internationale gedeelte van de verdragsprocedure.

Het akkoord omvat algemene bepalingen, bepalingen betreffende het vervoer van reizigers, bepalingen betreffende het vervoer van goederen en slotbepalingen. Na het omschrijven van een aantal begrippen, regelt dit akkoord:

- de toegang tot de markt voor de geregistreerde vervoerders;
- de massa's en afmetingen van de voertuigen en de aanvraag tot vergunning bij afwijkingen van de gangbare massa's en afmetingen;
- de naleving van de interne regelgeving;
- de overtredingen van de bepalingen van het akkoord;
- de fiscaliteit;
- het oprichten van een gemengde commissie die moet toezien op de implementatie en toepassing van dit akkoord;
- het aanvragen en het verlenen van machtigingen, evenals het vaststellen van een machtiging voor geregeld vervoer, pendelvervoer en ongeregeld vervoer van personen;
- de vergunningsvoorwaarden, evenals van de uitzonderingen waarbij geen vergunning noodzakelijk is, voor vervoer van goederen;
- de inwerkingtreding en geldigheidsduur van het akkoord.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING VAN HET AKKOORD

Artikel 1 bepaalt dat het akkoord van toepassing is op bedrijven voor het internationaal wegvervoer van goederen en reizigers, gevestigd op het grondgebied van één van beide verdragspartijen, voor rekening van derden of voor eigen rekening. Het bepaalt tevens over welk vervoer het gaat, namelijk dat van personen en goederen tussen beide landen, in transitio over elkaars grondgebied en naar of vanuit derde landen. Tot slot bepaalt het eerste artikel ook dat de verbintenissen van de verdragspartijen met derde landen, aangegaan via akkoorden, onverminderd zullen gelden.

Op grond van het eerste verdragsartikel moet artikel 2 zo begrepen worden dat het enkele termen omschrijft in verband met geregeld vervoer en pendelvervoer dat internationaal verloopt en dus niet op het door de Vlaamse overheid geregelde grensoverschrijdende en niet-grensoverschrijdende vervoer.

Artikel 3 behandelt de vastgelegde principes van het vergunningsregime voor het wegvervoer tussen beide. Zo wordt gesteld dat het vervoerders gevestigd op grondgebied van de ene verdragspartij niet is toegelaten vervoer van goederen of personen te verrichten tussen twee punten op het grondgebied van de andere partij. Voertuigen gericht op internationaal vervoer, moeten voorzien zijn van nummerplaten en distinctieve kentekens van de respectieve landen.

Artikel 4 heeft betrekking op de beperkingen inzake gewicht en afmetingen. Bij het verlenen van de speciale vergunning voor het uitzonderlijke vervoer tussen België en de Russische Federatie, zal de federale overheid dezelfde procedure hanteren als bij het binnenlandse vervoer van uitzonderlijke aard. Dit betekent dat er een geïntegreerde vergunning wordt afgeleverd of niet, zoals vandaag reeds gebeurt.

Artikelen 5 en 6 van het akkoord betreffen het naleven van de interne regelgeving van de verdragspartijen en de sancties in geval van het niet naleven ervan.

Verdragsartikel 7 betreft het heffen van belastingen en het vrijstellen ervan. Het eerste lid van dit artikel stelt de vervoerders die reizigers- en goederenvervoer verrichten vrij van de gewestelijke belasting op de inverkeerstelling en de verkeersbelasting. Het tweede lid bepaalt onder meer dat er geen vrijstelling is voor gewestelijke tolgelden en gebruiksrechten. Het derde lid van dit artikel heeft betrekking op federale belastingen.

Artikel 8 betreft de vergunningen voor het reizigersvervoer. Dit artikel bevat bepalingen over de vergunnende overheid, het uitwisselen van voorstellen over reizigersvervoer door de verdragspartijen en de duur van de vergunningen.

Artikel 9 stelt dat een vergunning vereist is voor occasionele diensten, met uitzondering van de in artikel 10 vermelde gevallen.

Verdragsartikel 11 betreft de voorwaarden voor het vergunnen van goederenvervoer. Dit artikel stelt dat elke vergunning in principe geldt voor één reis heen en terug. De tijdens het jaar afgeleverde vergunningen gelden tot en met 31 januari van het daaropvolgende jaar. Er is geen vergunning vereist voor een aantal soorten vervoer of voor reizen zonder lading die samen met dat vervoer worden uitgevoerd (artikel 12).

Artikel 13 stelt dat vervoer op het grondgebied van de andere partij naar het grondgebied van een derde land en omgekeerd, is toegelaten mits een speciale vergunning. Artikel 14 betreft de controles.

Artikel 15 gaat over de gemengde commissie. Deze wordt opgericht met het oog op de vaststelling van de praktische uitvoeringsmodaliteiten van de door het akkoord bedoelde vervoerrelaties. De gemengde commissie zal de jaarlijkse contingenten voor het goederenvervoer over de weg vastleggen.

De artikelen 16 en 17 regelen het wijzigen, de inwerkingtreding en de geldigheidsduur van het akkoord.

Het akkoord is opgemaakt in het Nederlands, het Frans en het Russisch. Aangezien de verschillende tekstversies gelijkelijk authentiek zijn, wordt enkel de Nederlandse tekstversie ter instemming aan het Vlaams Parlement voorgelegd.

Uit wat voorafgaat blijkt, dat de Vlaamse overheid mede bevoegd is voor de toepassing van dit akkoord, met name in de beleidsvelden vervoer, milieu en fiscaliteit.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Federale adviesaanvraag, standpunt van de Vlaamse Regering en gemengde aard van dit akkoord

De Vlaamse Regering was, naar aanleiding van haar advies over de federale instemmingswet, van mening dat dit akkoord met Rusland qua bevoegdheidsuitoefening een gemengd verdrag is, wegens zijn bepalingen over geregeld vervoer en fiscaliteit. Dit standpunt werd aan de federale overheid meegedeeld met het oog op intrafederaal overleg in de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB). Dit overleg leidde er op 19 september 2011 tot een consensus over de gemengde aard van dit akkoord.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008, worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV. In een brief van 9 maart 2012 deelde de voorzitter van de ICBB mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd. De ICBB heeft de consensus in de WGV dus stilzwijgend bekrachtigd en die bijgevolg uitvoerbaar gemaakt.

Het is relevant hieraan toe te voegen dat de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft gesteld, in een aantal adviezen aan de federale overheid over belastingverdragen, dat een potentieel gemengd verdrag gelijk staat met een effectief gemengd verdrag. Dit geldt in het bijzonder voor verdragsartikel 8. Mede hierdoor lijkt het geen twijfel dat dit akkoord de gewestelijke goedkeuringsprocedures van intern recht moet volgen, met het oog op zijn internationale ratificatie en inwerkingtreding.

2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Mobiliteitsraad (MORA) werden verzocht gezamenlijk advies uit te brengen over een reeks van vervoersakkoorden. Zij brachten advies uit op 20 september 2013 met kenmerk 2013/25.

De adviesraden stellen zich vragen bij de laattijdige instemming met het voorliggend akkoord, in het bijzonder, omdat het hoofdzakelijk een opvolgingsverdrag betreft van het oude akkoord met de Unie van Socialistische Sovjet republieken. De SARiV en de MORA merken op dat het voorliggende wegvervoerakkoord een verwijzing bevat naar het regelgevend kader van internationale akkoorden. Volgens de adviesraden omvat dit een stilzwijgende verwijzing naar de Europese regels.

Verder stellen de adviesraden vast dat de federale overheid weinig zorgvuldig is omgesprongen met de bevoegdheid tot het sluiten van diverse wegvervoerakkoorden. Dit werd door de SARiV al meerdere malen opgemerkt. Dit heeft als gevolg dat Vlaanderen en de andere deelstaten voor voldongen feiten worden gesteld door niet betrokken te zijn bij de onderhandelingen. Vaak leidt dit ook tot nodeloze vertraging van de instemmingsprocedure. Bovendien vragen de adviesraden de representatieve sectororganisaties van het goe-

deren- en het personenvervoer van bij de aanvang van de onderhandelingen te betrekken en te informeren.

De SARiV en de MORA vinden in het dossier nergens terug op welke wijze de partnerlanden zullen worden geïnformeerd over de intern-Belgische bevoegdheidsverdeling. In het wegvervoerakkoord worden immers enkel de federale overheidsinstanties als bevoegde instanties vermeld. Een verduidelijking over de bevoegdheidsverdeling bij de mededeling langs diplomatieke weg over de ratificatie wordt als voorstel geformuleerd door de adviesraden. Zij zijn van mening dat daar nog meer nood aan is naar aanleiding van toekomstige wijzigingen in de bevoegdheden als gevolg van de zesde staatshervorming.

Het standpunt van de Vlaamse Regering dat de deelstaten betrokken moeten worden bij de werkzaamheden van de gemengde commissies die instaan voor tenuitvoerlegging, wordt gesteund door de SARiV en de MORA.

De Vlaamse Regering betreurt, samen met de adviesraden, de wijze waarop de federale regering met deze verdragen is omgesprongen. Enkel dankzij het volgehouden standpunt van de Vlaamse Regering werden deze verdragen gemengd verklaard. Dit is een belangrijk precedent voor de toekomst, en bij toekomstige onderhandelingen over soortgelijke verdragen zullen de aandachtspunten van de adviesraden in rekening worden genomen. Hetzelfde geldt uiteraard voor de standpunten die door de Vlaamse Regering in het kader van bijeenkomsten van gemengde commissies zullen worden ingenomen.

3. Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving bracht advies uit op 14 januari 2014 met kenmerk 54.627/VR.

In dit advies formuleert de raad een aantal opmerkingen inzake de overeenstemming van dit akkoord met het Europese recht (meer bepaald met verordeningen 1072/2009 en 1073/2009). De raad ziet een aantal mogelijke problemen in dat verband en adviseert om, gelet op de verplichting tot loyale samenwerking, zoals die volgt uit artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, contact op te nemen met de instellingen van de Europese Unie om samen te onderzoeken of, en zo ja onder welke voorwaarden, de voorliggende goedkeuringsprocedure nog doorgang kan vinden.

De Vlaamse Regering antwoordt hierop dat overleg werd opgestart met de federale overheid (met name op 20 januari 2014) en dat het akkoord pas namens het Koninkrijk België bekrachtigd zal worden nadat deze kwestie is uitgeklaard. Dat neemt niet weg dat de parlementaire instemmingsprocedure al kan worden afgerond. Indien eventuele contacten met de Europese Commissie zouden leiden tot de conclusie dat het akkoord niet kan worden bekrachtigd of dat het dient te worden geamendeerd, dan zal het Vlaams Parlement hierover worden ingelicht en zullen, indien nodig, amendementen ter instemming worden voorgelegd.

Verder stelt de raad dat een samenwerkingsakkoord vereist is teneinde de deelname van de gewesten aan de werkzaamheden van de Gemengde Commissie te regelen. De Vlaamse Regering heeft deze vraag voorgelegd aan de federale overheid tijdens de Werkgroep Gemengde Verdragen van 20 januari 2014. De opportuniteit van een formeel samenwerkingsakkoord wordt nog nader onderzocht. De Vlaamse overheid merkt ook op dat reeds op grond van artikel 92bis, §4bis, tweede lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI) voor de werkzaamheden van internationale instellingen die betrekking hebben op gewestelijke bevoegdheden ook in afwezigheid van een samenwerkingsakkoord overleg moet worden gepleegd tussen de federale overheid en de betrokken

regeringen, zowel voor de voorbereiding van onderhandelingen en beslissingen als voor het opvolgen van de werkzaamheden van deze instellingen.

Tot slot stelt de Raad van State dat het akkoord werd gesloten zonder de afspraken uit het samenwerkingsakkoord gemengde verdragen te respecteren. De Vlaamse Regering deelt deze mening. De raad stelt dan ook voor dat bij de mededeling aan de verdragspartner van het beëindigen van de instemmingsprocedures, wordt aangegeven dat deze mededeling, net als de ondertekening, gebeurt namens het Koninkrijk België, maar zowel voor de Belgische federale overheid, als voor het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van België. De kwestie van de verklaring bij bekrachtiging van het verdrag werd eveneens besproken op de Werkgroep Gemengde Verdragen van 20 januari 2014, waarbij de federale overheid heeft toegezegd om zo'n verklaring neer te leggen.

De minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS



**Voorontwerp van decreet houdende instemming met
het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en
de Regering van de Russische Federatie
over het internationaal wegvervoer,
ondertekend in Moskou op 2 maart 2007**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Russische Federatie over het internationaal wegvervoer, ondertekend in Moskou op 2 maart 2007, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ONTWERP VAN DECREET
DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Russische Federatie over het internationaal wegvervoer, ondertekend in Moskou op 2 maart 2007, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 31 januari 2014.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS