

STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Boudewijnlaan 30 bus 81, 1000 Brussel

T: +32 2 553 01 81

F: +32 2 553 50 76

AANWIJZER NADIMEL MINISTER-DR	sariv@iv.vlaanderen.be http://www.sariv.be
----------------------------------	-----------------------------------------------

Nr. 433349
17 JUN 2013
Medew. lw
UIT

Aan de heer Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

uw bericht van
23 mei 2013

uw kenmerk
KP/RS/LDb

ons kenmerk
Advies 2013/15

bijlagen
/

vragen naar / e-mail
freddy.evans@iv.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 01 11

datum
14 juni 2013

Betreft: Briefadvies over het voorontwerp van decreet inzake de overeenkomst tot wijziging van het zetelverdrag met SHAPE

Mijnheer de minister,

Op 12 mei 1967 sloot België een overeenkomst met het algemeen hoofdkwartier van de geallieerde strijdkrachten in Europa (hierna: "SHAPE" naar de *Supreme Headquarters Allied Powers Europe*) inzake de bijzondere voorwaarden voor de vestiging en het functioneren van dit hoofdkwartier op het grondgebied van het Koninkrijk België (hierna: "het zetelakkoord van 1967"). Op 17 mei 2013 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot instemming met de overeenkomst tot wijziging en aanvulling van het zetelakkoord van 1967 (hierna: "de overeenkomst"). Zij gaf haar goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en de machtiging tot ondertekening van de overeenkomst en verzocht u het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad"). De Raad keurde onderhavig advies goed na schriftelijke procedure op 13 juni 2013.

SHAPE heeft zich in 1967 gevestigd in België en vormt het militaire commandocentrum van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (hierna: "NAVO"), van waaruit de militaire operaties voorbereid en begeleid worden op strategisch niveau. De SHAPE gemeenschap bestaat uit een 6000-tal personen, waarvan ca. 1100 werknemers. De Raad bracht eerder al advies uit over (i) het akkoord tussen België en de Verenigde Staten over de rechtspositie van de personeelscategorie van Amerikaanse strijdkrachten die in ons land tewerkgesteld worden en (ii) over de toekenning van een

vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling aan leden van het operationeel hoofdkwartier van de operatie ALTHEA¹, geïnstalleerd bij SHAPE.²

Na geschillen tussen SHAPE en de Federale Overheidsdienst (FOD) sociale zekerheid alsook geschillen tussen een werknemer van SHAPE en zijn werkgever die voor de arbeidsrechtbank van Bergen werden gebracht in 2006 en 2008, besloot men het zetelakkoord van 1967 te wijzigen.

De Raad stelt vast dat de overeenkomst geen nieuwe voorrechten en immuniteiten met zich brengt, maar dat enkel een aantal aspecten van het zetelakkoord van 1967 worden uitgebreid of verduidelijkt. In de eerste plaats bepaalt de overeenkomst dat een nieuwe personeelscategorie in het zetelakkoord van 1967 wordt opgenomen, namelijk de leden van het militair en burgerpersoneel die de krijgsmachten vergezellen van de deelnemende staten die geen lid zijn van de NAVO maar deel uitmaken van samenwerkingsplatforms van de NAVO, geaffecteerd bij een verbindingscel bij SHAPE. Een tweede aanpassing betreft de gedeeltelijke opheffing van de belastingvrijstelling met betrekking tot het gebruik van de kantines van SHAPE voor personen die hun gewoon verblijf in België hebben of voor de leden van de Belgische krijgsmacht. Ten slotte verduidelijkt de overeenkomst de uitvoering van fiscale en sociale verplichtingen, zowel ten opzichte van SHAPE als de personen ten laste van SHAPE.

De Werkgroep Gemengde Verdragen verklaarde de overeenkomst gemengd op zijn vergadering van 17 juli 2012. De leden van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid hebben hiertegen geen bezwaar geuit. Het gemengd karakter heeft onder meer betrekking op Vlaamse bevoegdheden inzake huiszoekingen, onteigening en de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. De Raad stelt vast dat de impact van onderhavige overeenkomst op de Vlaamse bevoegdheden zeer beperkt is aangezien het hoofdkwartier van SHAPE zich in het Waalse Casteau bevindt. In de toekomst bestaat echter de mogelijkheid dat de betrokken personeelsleden zich in Vlaanderen vestigen of dat er een nieuw internationaal militair hoofdkwartier komt onder vleugels van SHAPE, eventueel in Vlaanderen.

De Raad benadrukte in eerdere adviezen reeds het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale organisaties en verbindingsbureaus op ons grondgebied, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De Raad vindt het positief dat onderhavige overeenkomst eveneens bepaalt dat het zetelakkoord van 1967 automatisch van toepassing zal zijn op eventuele nieuwe militaire hoofdkwartieren in België die ondergeschikt zijn aan SHAPE, zodat daarvoor geen nieuwe procedure moet worden opgestart.

¹ Operatie ALTHEA is de codenaam voor de EU-geleide militaire operatie in Bosnië en Herzegovina die in 2004 de taken overnam van de NAVO.

² STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN (SARIV), *Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met de uitwisseling van brieven van 30 januari 2008 en 22 mei 2008 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, geïnstalleerd bij de SHAPE, vertegenwoordigd door zijn bevelhebber, ter aanvulling van de uitwisseling van brieven van 10 juli 2006 en 14 juli 2006 tussen het koninkrijk België en het operationeel hoofdkwartier EU van de operatie ALTHEA, betreffende de toekenning van een vrijstelling van verkeersbelasting en belasting op de inverkeerstelling aan de leden van het hoofdkwartier ALTHEA*, Advies 2009/05, 14 januari 2009; SARIV, *Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen België en de Verenigde Staten van Amerika inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten in de Verenigde Staten*, Advies 2012/11, 29 mei 2012.

Gezien het strategisch belang van de aanwezigheid van internationale instellingen op ons grondgebied en de overeenkomst een gemengd karakter heeft met slechts een beperkte weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het voorontwerp van decreet.

Hoogachtend,



Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter SARiV



Freddy Evens
Secretaris SARiV