



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.970/VR
van 6 oktober 2015

over

een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met de wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, aangenomen te Londen op 30 oktober 2009'

Op 22 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2015,^(*) daarna verlengd tot 29 september 2015 en nogmaals verlengd tot 14 oktober 2015,^(**) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met de wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, aangenomen te Londen op 30 oktober 2009’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 29 september 2015. De kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, Wilfried VAN VAERENBERGH, Bernard BLERO en Wouter PAS, staatsraden, en Colette GIGOT en Wim GEURTS, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2015.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het verkrijgen van de instemming van het Vlaams Parlement met de wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen van 1996 (hierna: Protocol van Londen) bij het Verdrag ‘inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, aangenomen te Londen op 30 oktober 2009’.

Met de voornoemde wijziging wordt beoogd om de bestaande juridische belemmeringen weg te werken voor de uitvoer van kooldioxidestromen (dit is het zogenaamde “*offshore* grensoverschrijvend transport”). De wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen bouwt daartoe verder op de wijziging van 2 november 2006 van bijlage 1 bij het Protocol van Londen¹ waardoor de *offshore* geologische opslag mogelijk is gemaakt.²

In de mate de wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen onlosmakelijk is verbonden met het geheel van de bepalingen van het Protocol, dat een gemengd verdrag is, kan ook die wijziging worden geacht een gemengd karakter te hebben en zowel federale als gewestelijke aangelegenheden te betreffen. Dergelijk standpunt werd op 31 januari 2013 ingenomen door de Werkgroep Gemengde Verdragen van de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid.

OPMERKINGEN

2. De *sub* 1 vermelde wijziging van 2 november 2006 van bijlage 1 bij het Protocol van Londen is ten aanzien van België op 10 februari 2007 in werking getreden. De wijziging van 2 november 2006 werd evenwel niet ter kennis gebracht van het Vlaams Parlement. Teneinde ook de internrechtelijke binding van verdragswijzigingen duidelijker tot uiting te brengen, worden deze in de toekomst het best op een nuttig ogenblik ter kennis gebracht van het Vlaams Parlement overeenkomstig de procedure voor vereenvoudigde verdragswijzigingen, zoals geregeld in artikel 75/1 van het Reglement van het Vlaams Parlement.³

3. De wijziging van 2 november 2006 heeft tot op heden evenmin het voorwerp uitgemaakt van een bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Het gegeven dat met die wijziging op een stilzwijgende wijze is ingestemd door het Vlaams Parlement houdt geen afwijking in van de verplichting die voortvloeit uit artikel 190 van de Grondwet en uit artikel 8 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerking treden van wetten en verordeningen’ om die wijziging in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken opdat ze uitwerking zou hebben in het interne recht.

¹ Resolutie L.P.1(1) aangenomen op 2 november 2006 ‘betreffende de afscheiding van kooldioxidestromen van kooldioxidewinningsprocessen in geologische formaties onder de zeebodem’.

² Zie artikel 6, lid 2, inleidende zin, van het Protocol van Londen; zie eveneens het vierde en het vijfde lid van de aanhef van Resolutie LP.3(4) aangenomen op 30 oktober 2009 ‘inzake de wijziging van artikel 6 van het Protocol van Londen’.

³ Zie de wijziging van het Reglement van het Vlaams Parlement ‘wat de vereenvoudigde verdragswijzigingen betreft’, aangenomen op 24 juni 2015 (*Parl.St.* VI.Parl., 2014-15, nr. 359/3).

Artikel 190 van de Grondwet bepaalt dat alleen de wetgever bevoegd is om de vorm te bepalen waarin de wetten en verordeningen moeten worden bekendgemaakt opdat ze verbindend worden. Volgens het Hof van Cassatie geldt die grondwetsbepaling naar analogie voor internationale akten. Het Hof heeft immers geoordeeld dat verdragen niet aan particulieren kunnen worden tegengeworpen zolang ze niet integraal zijn bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.⁴⁻⁵

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁴ Cass., 11 december 1953, *Pas.* 1954, I, 298; Cass., 19 maart 1981, *J.T.* 1982, 565-567, noot J. VERHOEVEN.

⁵ Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de wijzigingen van 3 november 1989 ‘betreffende de eigenschappen en samenstelling van materiaal dat op zee wordt gedumpt’ (in werking getreden ten aanzien van België op 19 mei 1990), de wijzigingen van 12 november 1993 ‘betreffende het uitfaseren van het dumpen op zee van industrieel afval’ (in werking getreden ten aanzien van België op 20 februari 1994), de wijzigingen van 12 november 1993 ‘betreffende verbranding op zee’ (in werking getreden ten aanzien van België op 20 februari 1994) en de wijzigingen van 12 november 1993 ‘betreffende het dumpen op zee van radioactief afval en andere radioactieve stoffen’ (in werking getreden ten aanzien van België op 20 februari 1994) van het Verdrag ‘inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen’ (gedaan te Londen, Mexico, Moskou en Washington op 29 december 1972).