

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

20 mei 1998

ONTWERP VAN DECREET

tot goedkeuring van de volgende internationale akten :

- 1) Protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, opge maakt in Parijs op 3 december 1982 ;**
- 2) Amendementen op de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, aangenomen in Regina op 28 mei 1987**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. HISTORISCH KADER

Tijdens een conferentie over watergebieden van internationaal belang, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, die in februari 1971 in Ramsar (Iran) werd gehouden, hebben de afgevaardigden van 18 landen, waaronder België, hun instemming betuigd met een ontwerp van Overeenkomst over de watergebieden van internationale betekenis, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels ("Overeenkomst van Ramsar").

Op 22 februari 1979 heeft België deze Overeenkomst goedgekeurd door middel van bekrachtiging van de wet "houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn in het bijzonder als woongebied voor watervogels, opgemaakt te Ramsar (Iran) op 2 februari 1971" (BS 12/04/1979).

Overeenkomstig artikel 2, paragraaf 4 van de Overeenkomst van Ramsar kon de bekrachtigingsoorkonde pas neergelegd worden zo tezelfdertijd minstens één watergebied werd aangewezen voor opname in een "Lijst van Watergebieden van Internationale Betekenis". Deze Lijst wordt bijgehouden door het "Bureau" dat krachtens artikel 8 van de Overeenkomst van Ramsar is opgericht.

Ten gevolge van het koninklijk besluit van 27 september 1984 tot aanwijzing van de watergebieden van internationale betekenis (BS 31/10/1984), kon de Belgische bekrachtigingsoorkonde van de Overeenkomst van Ramsar op 4 maart 1986 gedeponeerd worden op de zetel van de "United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization" (UNESCO). Overeenkomstig artikel 10 van de Overeenkomst van Ramsar werd deze Overeenkomst voor België van kracht op 4 juli 1986.

In het koninklijk besluit van 27 december 1984 (cfr. supra) werden voldoende watergebieden aangeduid om opgenomen te worden in de "Lijst van watergebieden van internationale betekenis" (cfr. supra):

- de Vlaamse banken in de kustwateren ;
- het "Zwinreservaat" te Knokke (Knokke-Heist) ;

- het reservaat "De Blankaart" te Woumen (Diksmuide) ;
- de Schorren te Doel (Beveren), het Galgenschoor te Lillo (Antwerpen) en het Groot Buitenschoor te Zandvliet (Antwerpen) ;
- het reservaat "De Kalmthoutse Heide" te Kalmthout ;
- het reservaat "Les marais d'Harchies" te Harchies.

Vier van deze zes gebieden liggen, volgens informatie van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeleid (AMINAL) – Afdeling Natuur – van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, volledig in het Vlaamse Gewest. Deze gebieden blijken, nog steeds volgens ANIMAL, opgenomen te zijn in grotere zones. Deze werden aangewezen door middel van het besluit van de Vlaamse Executieve "tot aanwijzing van speciale beschermingszones in de zin van artikel 4 van de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand."

2. ANALYSE VAN HET PROTOCOL EN DE AMENDEMENTEN

2.1. Protocol

Een buitengewone vergadering, die door België niet werd bijgewoond, was ondertussen reeds op 2 december 1982 samengeroepen in Parijs. Op deze vergadering werd een Protocol gesloten met betrekking tot de amendering van de Overeenkomst van Ramsar. Dit protocol is op 1 oktober 1986 in werking getreden, dat wil zeggen vier maanden nadat tweederde van de Staten die Partij waren bij de Overeenkomst van Ramsar op de datum dat dit Protocol werd opengesteld voor ondertekening, dit Protocol had ondertekend zonder voorbehoud van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring, of dit had bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd of daartoe was toegetreden (artikel 6, § 1 van het Protocol).

In het Protocol van Parijs gaat het over drie zaken.

In de eerste plaats introduceert het in de Overeenkomst van Ramsar een artikel 10bis, dat de procedure bepaalt voor het amenderen van de Overeenkomst van Ramsar. Deze Overeenkomst beschikte initieel immers helemaal niet over een dergelijke

procedure, zodat het bijvoorbeeld onmogelijk was om een financiële regeling goed te keuren, waarvan men het nut wel aanvoelde.

Op de tweede plaats bepaalt het Protocol van Parijs dat de verschillende taalversies van de Overeenkomst van Ramsar ook authentiek zijn, terwijl oorspronkelijk alleen naar de Engelstalige tekst kon verwezen worden in geval van uiteenlopende interpretaties.

Ten slotte is als bijlage bij het Protocol van Parijs een verbeterde versie van de oorspronkelijke Franstalige versie van de Overeenkomst van Ramsar gevoegd.

2.2 Amendementen

Dankzij het van kracht worden van het Protocol van Parijs (cfr. supra) en dus ook van de procedure voor het amenderen vna de Overeenkomst van Ramsar, heeft men op de buitengewone Conferentie van de verdragsluitende Partijen, die van 27 mei tot 5 juni 1987 in Regina (Canada) plaatsvond, meerdere amendementen op de Overeenkomst van Ramsar goedgekeurd.

Deze amendementen hebben meer specifiek de artikelen 6 en 7 van de Overeenkomst van Ramsar gewijzigd en hebben volgende praktische gevolgen :

- 1° wat de zittingen van de Conferentie van de Verdragsluitende Partijen betreft wordt een periodiciteit van ten hoogste drie jaar ingevoerd ;
- 2° een financieel reglement van de Overeenkomst wordt verplicht gemaakt ; op elke vergadering van de Conferentie moet een begroting worden goedgekeurd met een meerderheid van tweederden van de aanwezige en medestemmende Partijen ;
- 3° over een barema van de bijdragen moet een eenparigheid van stemmen worden beslist door de aanwezige en medestemmende Partijen ;
- 4° voor het goedkeuren van de aanbevelingen, resoluties en beslissingen wordt het quorum van de helft der verdragsluitende Partijen afgeschaft ; de gewone meerderheid van de aanwezige en medestemmende Partijen is voortaan daarvoor voldoende.

De amendementen van Regina werden op 1 mei 1994 van kracht (cfr. supra, artikel 6 van het Protocol van Parijs).

De federale overheid heeft echter sinds 1988, in toepassing van de amendementen van Regina, elk jaar vrijwillig het bedrag, dat in het barema van de bijdragen wordt voorgeschreven, uitgetrokken en op een speciale rekening gestort.

Deze bijdrage bedroeg in 1995, volgens de verstrekte informatie van het federale ministerie van Middenstand en Landbouw, 25.810 Zwitserse francs.

3. BETROKKENHEID VAN VLAANDEREN

Vlaanderen is rechtstreeks betrokken partij daar vijf van de zes watergebieden die in de "Lijst van Watergebieden van Internationale Betekenis" (cfr. supra) zijn opgenomen, in het Vlaamse Gewest gelegen zijn (cfr. supra).

Artikel 1.2. van de Overeenkomst van Ramsar toont aan dat de Verdragsluitende Partijen vooral oog hebben voor de bescherming van watervogels. De aanwijzing van de vijf Vlaamse "Ramsargebieden" is dan ook hoofdzakelijk geïnspireerd door ornitologische overwegingen.

Daarnaast zijn onder andere ook botanische aspecten van belang (artikel 2.2 van dezelfde Overeenkomst).

Volgens artikel 6, III, 2° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980 gaat het hier dus duidelijk over een bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

Financiële weerslag

Voor 1996 bedraagt de bijdrage 25.810 Zwitserse francs. In 1996 namen de Gewesten voor de eerste maal de financiële lasten verbonden aan de Overeenkomst van Ramsar voor hun rekening. Vlaanderen neemt hiervan 47,5 % voor zijn rekening (het Waalse Gewest 47,5 % en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest 5 %). In 1997 zou er een herziening van deze verdeelsleutel kunnen plaatsvinden waarbij respectievelijk Vlaanderen en Wallonië elk 45 %, het Brussels Hoofdstedelijke Gewest 2 % en de federale overheid 8 % voor hun rekening nemen.

Voor 1996 is er door de Administratie Milieu-, Land- en Waterbeheer (Afdeling Natuur) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een krediet van 1 miljoen BEF voorzien op artikel 2.14 van het MINA-fonds ("allerhande uitgaven in het kader van informatie, sensibiliseringscampagnes en internationale samenwerking ; toelagen en overeenkomsten"). Besloten is dat de toegekende middelen (MINA-fonds) bij voorrang zullen gereserveerd worden voor de initiatieven gerelateerd aan de Overeenkomst van Ramsar, met name het Protocol van Parijs en de Amendementen van Regina, en dat deze geen aanleiding zullen geven tot een verhoogde groei van de aan te vragen kredieten.

De Inspectie van Financiën heeft een positief advies terzake geformuleerd (advies I/96/6/339 van 10/06/1996).

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap
en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot goedkeuring van de volgende Internationale Akten :

1. Protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, opgemaakt in Parijs op 3 december 1982 ;
- 2) Amendementen op de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, aangenomen in Regina op 28 mei 1987.

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, Bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De volgende internationale akten zullen volkomen uitwerking hebben wat het Vlaamse Gewest betreft :

1. Protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, opgemaakt in Parijs op 3 december 1982 ;
2. Amendementen op de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, aangenomen in Regina op 28 mei 1987.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

De minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,

LUC VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

THEO KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,

LEO PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening,

EDDY BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

ERIC VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,

ANNE VAN ASBROECK

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging.

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De volgende internationale akten zullen volkomen uitwerking hebben wat het Vlaamse Gewest betreft :

1. Protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, opgemaakt in Parijs op 3 december 1982 ;
2. Amendementen op de overeenkomst inzake watergebieden die van internationale betekenis zijn, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, aangenomen in Regina op 28 mei 1987.

Brussel, 21 april 1998.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS
