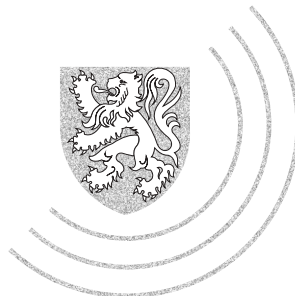


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

27 maart 2003

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie
en de republiek Benin inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen,
ondertekend in Brussel op 18 mei 2001**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Freddy Sarens**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weys ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, Miel Verrijken ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1479 (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Jaak Gabriels, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting	4
I.1 Gemengde aard van de overeenkomst	4
I.2 Vier onderscheiden BLEU-overeenkomsten met gelijksoortige Afrikaanse partners .	4
I.3 Basisdoelstelling van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten	4
I.4 Ecologische en sociale clausule	4
I.5 Inhoud van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten	4
I.6 UNCTAD-betrokkenheid	5
I.7 Achtergrondschems van het partnerland	5
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	6
III.1 Artikelsgewijze stemming	6
III.2 Stemming over het geheel	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op datum van dinsdag 18 maart 2003, het BLEU-investeringsbeschermingsakkoord met Benin, na bespreking, bij unanimititeit aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAAK GABRIELS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, BUITENLANDSE HANDEL EN HUISVESTING

I.1 Gemengde aard van de overeenkomst

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting legt de minister uit dat het voorliggende verdrag op bilaterale basis gesloten werd tussen enerzijds de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU), waarin naast het Groothertogdom Luxemburg, aan Belgische zijde de drie gewesten en de federale overheid participeren, en anderzijds het partnerland in kwestie. De betrokkenheid van de federale overheid en de drie gewesten vloeit voort uit het “gemengd karakter” van dergelijke investeringsakkoorden. De minister wijst er daarbij op dat de grondwettelijke bepalingen inzake deze gemengde aard bondig worden geschetst in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

I.2 Vier onderscheiden BLEU-overeenkomsten met gelijksoortige Afrikaanse partners

De minister vestigt eveneens de aandacht van de commissieleden op het feit dat hier vandaag niet minder dan vier BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten met Afrikaanse staten voorliggen. Ondanks het feit dat deze vier landen, die allemaal deel uitmaken van de groep van Minst Ontwikkelde Landen, een soortgelijk profiel vertonen, heeft de minister ervoor geopteerd om toch vier afzonderlijke ontwerpen van decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement. In tegenstelling tot eerdere verdragen – en op aangeven van zowel deze commissie als de Raad van State – wordt hier nu dus niet gewerkt met een verzameldecreet. Ondanks het feit dat het bij deze instemmingsdecreten formeel om gescheiden decreten gaat, zal een zekere mate van gezamenlijke behandeling en bespreking echter hoe dan ook onvermijdelijk zijn.

I.3 Basisdoelstelling van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten

De minister poneert daarna dat de BLEU reeds meer dan dertig jaar dergelijke akkoorden sluit. Dit bijna uitsluitend met landen die geen lid zijn van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), omdat men vaststelt dat ze een hoger risico inhouden voor buitenlandse investeringen. Op grond van die overweging hebben de leden van de BLEU een tekst goedgekeurd die zij aan hun gesprekspartners voorleggen als basis voor de onderhandelingen. De Vlaamse regering heeft de standaardtekst in kwestie reeds in 1994 goedgekeurd. Voor een toelichting bij deze tekst verwijst de minister de commissieleden eveneens naar de uitstekende memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp van decreet.

I.4 Ecologische en sociale clausule

Volledigheidshalve laat de minister nog opmerken dat in het najaar van 2002, in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid, twee nieuwe clausules werden geïntroduceerd in de BLEU-standaardtekst. Deze gaan respectievelijk over milieu en arbeidsvoorwaarden. De ondertekening van het voorliggende verdrag dateert echter nog van vóór deze beslissing, hetgeen meteen ook verklaart waarom dit verdrag die twee nieuwe clausules nog niet omvat.

I.5 Inhoud van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten

De minister bevestigt verder dat de Vlaamse regering in het algemeen positief staat tegenover het sluiten van investeringsakkoorden, omdat ze extra-waarborgen bieden aan Vlaamse investeerders in het buitenland. Dergelijke buitenlandse investeringen vallen immers in beginsel onder toepassing van de wetgeving van het land waar ze worden gelokaliseerd. En zelfs indien die nationale wetgeving investeringsvriendelijk is, dan kan ze toch ten allen tijde eenzijdig door het ontvangende land in ongunstige zin worden gewijzigd. Dit in tegenstelling tot een verdrag, dat garandeert dat de erin overeengekomen rechten en beschermingsmaatregelen slechts met wederzijdse instemming kunnen worden gewijzigd. Bovendien wordt het afdwingen van de verbintenissen door internationale instanties mogelijk gemaakt. Dit laatste is zowel mogelijk voor het Internationaal Gerechtshof door de staten

bij deze akkoorden, als voor internationale arbitrage-instanties door de ondernemingen zelf.

De akkoorden bepalen verder op de eerste plaats dat investeerders van de betrokken partijen dezelfde behandeling genieten als de binnenlandse investeerders. Ook de clausule van de meest begunstigde natie – die discriminatie ten opzichte van derde partijen voorkomt – is van toepassing. En last but not least verbinden de verdragspartijen zich bovendien tot een vergoedingsplicht in geval van ontegenende maatregelen.

1.6. UNCTAD-betrokkenheid

Benin behoort, zoals gezegd, tot de Minst Ontwikkelde Landen. De United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) nam in januari 2001 het initiatief om investeringsverdragen tussen de Minst Ontwikkelde Landen onderling of tussen de Minst Ontwikkelde Landen en de geïndustrialiseerde landen te vergemakkelijken, door deze te groeperen en te laten plaatsvinden in de zetel van de UNCTAD in Genève. Op vraag van UNCTAD besloot de werkgroep "bilaterale investeringsakkoorden" de Minst Ontwikkelde Landen als prioritaire partners te beschouwen.

1.7 Achtergrondschets van het partnerland

Aangezien in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet reeds een kwalitatief hoogstaande politieke en economische schets van het partnerland Benin werd opgenomen, beperkt de minister zijn uiteenzetting tot het toevoegen van de meest recente gegevens en evoluties.

Benin neemt de 158^{ste} plaats in op de Human Development Index 2002 van de VN. Niet minder dan 33 procent van de inwoners leeft onder de armoe-

degrens. Bovendien laat ook de gezondheidszorg te wensen over. De economie blijft onderontwikkeld, en is in hoge mate afhankelijk van landbouw, katoenproductie en plaatselijke handel.

De minister wijst er verder op dat Benin één van de 25 partnerlanden van België is op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. De Belgische hulp gaat vooral naar de gezondheidszorg, het basisonderwijs, de beroepsopleiding, de plattelandsontwikkeling, de voedselveiligheid, de basisinfrastructuur en de instandhouding van de democratie.

Volgens Unicef vormt Benin ook een draaischijf in de Afrikaanse en de internationale kinderhandel. Hetgeen overigens niet belet dat Benin het eerste land in de regio was dat het probeem van de kinderhandel officieel durfde toe te geven. Het is tenslotte ook niet zonder belang te mogen vaststellen dat Benin niét voorkomt in het rapport 2002 van Amnesty International.

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden, op grond van de hen verstrekte gegevens, het BLEU-investeringsbeschermingsakkoord met Benin te willen goedkeuren.

II. BESPREKING

De heer Stefaan Platteau stelt dat de VLD-fractie het voorliggende akkoord zal goedkeuren. Het feit dat het partnerland in kwestie verre van perfect is, en integendeel met nogal wat problemen af te rekenen heeft, doet immers niets af aan de vaste Vlaamse beleidslijn van constructief engagement. Beleidslijn die dit Vlaams Parlement, en deze commissie in het bijzonder, altijd ten volle gesteund hebben.

Er worden verder geen opmerkingen geformuleerd bij het ontwerp van decreet.

III. STEMMINGEN

III.1 Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

III.2 Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Benin inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 18 mei 2001, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Freddy SARENS

Luc VAN DEN BRANDE
