

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

27 maart 2003

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie  
en de regering van Burkina Faso inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van  
investerings, ondertekend in Brussel op 18 mei 2001**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door de heer Freddy Sarens**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Luc Van den Brande.

*Vaste leden :*

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weys ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, Miel Verrijken ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

---

*Zie :*

**1480** (2002-2003)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

## INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Jaak Gabriels, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting .....	4
I.1. Gemengde aard van de overeenkomst .....	4
I.2. Vier onderscheiden BLEU-overeenkomsten met gelijksoortige Afrikaanse partners .....	4
I.3. Basisdoelstelling van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten .....	4
I.4. Ecologische en sociale clausule .....	4
I.5. Inhoud van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten .....	4
I.6. UNCTAD-betrokkenheid .....	5
I.7. Achtergrondschets van het partnerland .....	5
II. Bespreking .....	5
III. Stemmingen .....	5
III.1. Artikelsgewijze stemming .....	5
III.2. Stemming over het geheel .....	6

---

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op 18 maart 2003 het BLEU-investeringsbeschermingsakkoord met Burkina Faso, na bespreking, bij unanimititeit aangenomen.

## **I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAAK GABRIELS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, BUITENLANDSE HANDEL EN HUISVESTING**

### **I.1. Gemengde aard van de overeenkomst**

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting legt de minister uit dat het voorliggende verdrag op bilaterale basis gesloten werd tussen enerzijds de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU), waarin naast het Groothertogdom Luxemburg, aan Belgische zijde de drie gewesten en de federale overheid participeren, en anderzijds het partnerland in kwestie. De betrokkenheid van de federale overheid en de drie gewesten vloeit voort uit het “gemengd karakter” van dergelijke investeringsakkoorden. De minister wijst er daarbij op dat de grondwettelijke bepalingen inzake deze gemengde aard bondig worden geschetst in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

### **I.2. Vier onderscheiden BLEU-overeenkomsten met gelijksoortige Afrikaanse partners**

De minister vestigt eveneens de aandacht van de commissieleden op het feit dat hier vandaag niet minder dan vier BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten met Afrikaanse staten voorliggen. Ondanks het feit dat deze vier landen, die allemaal deel uitmaken van de groep van Minst Ontwikkelde Landen, een soortgelijk profiel vertonen, heeft de minister ervoor geopteerd om toch vier afzonderlijke ontwerpen van decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement. In tegenstelling tot eerdere verdragen – en op aangeven van zowel deze commissie als de Raad van State – wordt hier nu dus niet gewerkt met een verzameldecreet. Ondanks het feit dat het bij deze instemmingsdecreten formeel om gescheiden decreten gaat, zal een zekere mate van gezamenlijke behandeling en bespreking echter hoe dan ook onvermijdelijk zijn.

### **I.3. Basisdoelstelling van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten**

De minister poneert daarna dat de BLEU reeds meer dan dertig jaar dergelijke akkoorden sluit. Dit bijna uitsluitend met landen die geen lid zijn van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), omdat men vaststelt dat ze een hoger risico inhouden voor buitenlandse investeringen. Op grond van die overweging hebben de leden van de BLEU een tekst goedgekeurd die zij aan hun gesprekspartners voorleggen als basis voor de onderhandelingen. De Vlaamse regering heeft de standaardtekst in kwestie reeds in 1994 goedgekeurd. Voor een toelichting bij deze tekst verwijst de minister de commissieleden eveneens naar de uitstekende memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp van decreet.

### **I.4. Ecologische en sociale clausule**

Volledigheidshalve laat de minister nog opmerken dat in het najaar van 2002, in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid, twee nieuwe clausules werden geïntroduceerd in de BLEU-standaardtekst. Deze gaan respectievelijk over milieu en arbeidsvoorwaarden. De ondertekening van het voorliggende verdrag dateert echter nog van vóór deze beslissing, hetgeen meteen ook verklaart waarom dit verdrag die twee nieuwe clausules nog niet omvat.

### **I.5. Inhoud van de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten**

De minister bevestigt verder dat de Vlaamse regering in het algemeen positief staat tegenover het sluiten van investeringsakkoorden, omdat ze extra-waARBORGEN bieden aan Vlaamse investeerders in het buitenland. Dergelijke buitenlandse investeringen vallen immers in beginsel onder toepassing van de wetgeving van het land waar ze worden gelokaliseerd. En zelfs indien die nationale wetgeving investeringsvriendelijk is, dan kan ze toch ten allen tijde eenzijdig door het ontvangende land in ongunstige zin worden gewijzigd. Dit in tegenstelling tot een verdrag, dat garandeert dat de erin overeengekomen rechten en beschermingsmaatregelen slechts met wederzijdse instemming kunnen worden gewijzigd. Bovendien wordt het afdwingen van de verbintenissen door internationale instanties mogelijk gemaakt. Dit laatste is zowel mogelijk voor het Internationaal Gerechtshof door de staten bij deze akkoorden, als voor internationale arbitrage-instanties door de ondernemingen zelf.

De akkoorden bepalen verder op de eerste plaats dat investeerders van de betrokken partijen dezelfde behandeling genieten als de binnenlandse investeerders. Ook de clausule van de meest begunstigde natie – die discriminatie ten opzichte van derde partijen voorkomt – is van toepassing. En last but not least verbinden de verdragspartijen zich bovendien tot een vergoedingsplicht in geval van ontegenende maatregelen.

## I.6. UNCTAD-betrokkenheid

Burkina Faso behoort, zoals gezegd, tot de Minst Ontwikkelde Landen. De United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) nam in januari 2001 het initiatief om investeringsverdragen tussen de Minst Ontwikkelde Landen onderling, of tussen de Minst Ontwikkelde Landen en de geïndustrialiseerde landen te vergemakkelijken, door deze te groeperen en te laten plaatsvinden in de zetel van de UNCTAD in Genève. Op vraag van UNCTAD besloot de werkgroep "bilaterale investeringsakkoorden" de Minst Ontwikkelde Landen als prioritaire partners te beschouwen.

## I.7. Achtergrondschets van het partnerland

Aangezien in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet reeds een kwalitatief hoogstaande politieke en economische schets van het partnerland Burkina Faso werd opgenomen, beperkt de minister zijn uiteenzetting tot het toevoegen van de meest recente gegevens en evoluties.

Burkina Faso heeft de ietwat dubieuze eer het op vier na minst leefbare land ter wereld te zijn. Het staat met name op de 169<sup>ste</sup> plaats op de Human Development Index 2002 van de Verenigde Naties. Niet minder dan 45 procent van de inwoners leeft onder de armoedegrens. Daarenboven voorspellen de VN in het rapport "World Population Prospects : Revision 2002" dat de bevolking van Burkina Faso over 50 jaar nog eens verviervoudigd zal zijn.

De verslechtering van de economische toestand vloeit onder meer voort uit het feit dat Burkina Faso erg afhankelijk is van de katoenproductie, waarvan de opbrengsten erg gedaald zijn.

De minister wijst er tenslotte nog op dat Burkina Faso het protocol heeft ondertekend bij het VN-

verdrag ter bescherming van de vrouw en het protocol over het inzetten van kinderen in gewapende conflicten bij het VN-verdrag voor de rechten van het kind. De doodstraf wordt niet meer uitgevoerd. Amnesty International reageerde in februari 2001 positief op het feit dat de militair die in 1998 journalist Norbert Zongo en drie vrienden vermoordde, beschuldigd werd van moord.

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook om het hen voorgelegde BLEU-investeringsbeschermingsverdrag met Burkina Faso te willen goedkeuren.

## II. BESPREKING

De heer Stefaan Platteau stelt dat de VLD-fractie het voorliggende akkoord zal goedkeuren. Het feit dat het partnerland in kwestie verre van perfect is, en integendeel met nogal wat problemen af te rekenen heeft, doet immers niets af aan de vaste Vlaamse beleidslijn van constructief engagement. Beleidslijn die dit Vlaams Parlement, en deze commissie in het bijzonder, altijd ten volle gesteund hebben.

Er worden verder geen opmerkingen geformuleerd bij het ontwerp van decreet.

## III. STEMMINGEN

### III.1. Artikelsgewijze stemming

#### Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van negen stemmen.

#### Artikel 2

Ter stemming gelegd wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van negen stemmen.

**III.2. Stemming over het geheel**

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van Burkina Faso inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 18 mei 2001, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimitéit van negen stemmen.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Freddy SARENS

Luc VAN DEN BRANDE

---