

KONINKRIJK BELGIË
-----**ADVIES 32.035/1/V**VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2001 door de Minister-president van de Vlaamse regering verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord, gesloten tussen de Vlaamse regering van de Republiek Bulgarije, ondertekend in Sofia op **18** mei 2001", heeft op 6 september 2001 het volgende advies gegeven :

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Aangezien het aan het Vlaamse Parlement om goedkeuring voor te leggen verdrag bepalingen bevat die betrekking hebben op de samenwerking op het gebied van het beleid inzake leefmilieu, dient het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet op grond van artikel 4, § 2, 1^o, van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad voor Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen, om advies aan de Milieu- en Natuurraad voor Vlaanderen te worden voorgelegd ⁽¹⁾.

Uit geen van de uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken blijkt dat zulks is gebeurd.

² Tevens werd het voorontwerp weliswaar met toepassing van artikel 156, § 2. van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II aan de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) voorgelegd, maar het is niet duidelijk of die Raad zich effectief over het voorontwerp heeft beraden. De adviesaanvraag aan de VLOR vermeldt immers dat indien tegen 15 april 2001 geen antwoord is ontvangen, ervan wordt uitgegaan dat de VLOR zich akkoord kan verklaren met de ontwerptekst.

Om geen twijfel te laten bestaan omtrent de correcte vervulling van de vormvereisten, moet evenwel worden vermeden van een dusdanige werkwijze gebruik te maken en is het raadzaam dat het betrokken adviesorgaan, wanneer het geen opmerkingen betreffende een ontwerptekst heeft, zulks uitdrukkelijk aan de adviesaanvrager mededeelt.

3. Gelet op wat voorafgaat, worden de hiernavolgende opmerkingen gemaakt onder het voorbehoud dat aan de vermelde vormvereisten wordt of is voldaan.

⁽¹⁾ Een instemmingsdecreet kan immers niet worden gezien los van de inhoud van het erdoor goedgekeurde verdrag.

ALGEMENE OPMERKING

Het goed te keuren akkoord is naar luid van zijn opschrift een akkoord “tussen de Vlaamse regering en de regering van de republiek Bulgarije”.

Hoewel van het opschrift van het goed te keuren verdrag niet anders dan in dezelfde bewoordingen als die van het akkoord zelf melding kan worden gemaakt in het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp van decreet, wordt hier opnieuw de gelegenheid te baat genomen om erop te wijzen dat, zo verdragen weliswaar worden gesloten door de bevoegde regeringen, deze dat doen namens de rechtspersonen waarvan zij de uitvoerende macht zijn of voor wie zij optreden. De verdragsluitende partijen zijn hier dan ook de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, enerzijds, en de republiek Bulgarije, anderzijds.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Men schrappe in het opschrift het woord “gesloten” dat niet voorkomt in het opschrift van het goed te keuren verdrag.

Voordrachtformule

In de voordrachtformule wordt de - in de regel functioneel bevoegde - minister vermeld die het voorontwerp van decreet voorstelt en die wordt belast met de indiening van het ontwerp bij het Vlaams Parlement ⁽²⁾.

⁽²⁾ Wanneer verschillende ministers bevoegd zijn en de tekst voorstellen, worden uiteraard al die ministers in hun orde van voorrang vermeld.

Artikel 2

De officiële benaming van het samenwerkingsverdrag luidt “samenwerkingsakkoord”. Men passe artikel 2 dan ook in die zin aan.

Ondertekening

Het indieningsbesluit dient slechts te worden ondertekend door de minister-president en door de functioneel bevoegde minister(s), of alleen door de minister-president wanneer die ook de enige functioneel bevoegde minister is.

De kamer was samengesteld uit

'de Heren	A. BEIRLAEN,	kamervoorzitter, voorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraad,
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
	G. DE MUNTER,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. DE MUNTER

A. BEIRLAEN