

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

21 mei 2007

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met de overeenkomst inzake zeevervoer
tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds,
en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds,
ondertekend in Brussel op 6 december 2002,
en met het protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake zeevervoer
tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds,
en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds,
ondertekend in Peking op 5 september 2005**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door de heer Jan Roegiers**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Temsamani;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete, mevrouw Linda Vissers;

de heren Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Koen Van den Heuvel;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes;

de heer Louis Bril, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Marc van den Abeelen.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

Zie:

1068 (2006-2007)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur	4
1. Algemene situering	4
2. Ontstaan van de overeenkomst.....	4
3. Doel en inhoud van de overeenkomst	4
II. Bespreking	5
1. Tussenkomsst van de heer Luc Van den Brande	5
2. Tussenkomsst van de heer Luk Van Nieuwenhuysen.....	5
3. Tussenkomsst van mevrouw Anne Marie Hoebeke.....	5
4. Tussenkomsst van de heer Jan Roegiers.....	5
5. Antwoorden van de minister	5
III. Stemmingen	6
1. Artikelsgewijze stemming.....	6
2. Stemming over het geheel.....	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme werd op datum van dinsdag 8 mei 2007 het ontwerp van instemmingsdecreet bij de overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds, ondertekend in Brussel op 6 december 2002, en met het protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds, ondertekend in Peking op 5 september 2005, na bespreking bij unanimitéit goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR

1. Algemene situering

Bij wijze van inleiding stelt minister *Kris Peeters* dat de overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Volksrepubliek China, anderzijds, en het protocol tot wijziging hiervan, door alle betrokken partijen dienen goedgekeurd te worden overeenkomstig hun eigen procedures, alvorens in werking te kunnen treden. Ook België dient deze overeenkomst als medeondertekenaar goed te keuren. De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) heeft het gemengde karakter van deze overeenkomst vastgesteld, waardoor zowel de federale overheid als de gewesten hun goedkeuring dienen te geven. Het voorliggende ontwerp van decreet regelt dan ook de Vlaamse instemming met overeenkomst en het daarbij horende protocol.

De minister wijst er dienaangaande op dat het daarbij vooral van belang is dat de toegang voor Chinese schepen tot de Vlaamse havens niét gewijzigd zal worden als gevolg van de overeenkomst. Dit spijts het feit dat de voorliggende overeenkomst op dit vlak in beginsel minder rechten verleent dan de reeds bestaande bilaterale overeenkomst tussen België en China. Die laatste bepaalt namelijk dat schepen van beide partijen in elkaars havens behandeld worden volgens het principe van de meest begunstigde natie, wat wil zeggen dat beide verdragspartijen zich kunnen beroepen op de rechten die toegestaan werden aan schepen van derde landen. Maar tegelijk wordt in de nieuwe overeenkomst voorzien dat daar waar zij minder gunstig is dan eerder bestaande bilaterale overeenkomsten, die bilaterale overeenkomsten van

kracht blijven. Derhalve wijzigt er op dit specifieke punt dus niets.

2. Ontstaan van de overeenkomst

Vervolgens gaat de minister in op de ontstaansgeschiedenis van de overeenkomst en het protocol.

Op 20 april 1975 ondertekenden België en China een bilaterale scheepvaartovereenkomst. Zij werd goedgekeurd bij wet van 18 maart 1980 en trad op 8 april 1980 in werking.

Op 12 februari 1998 verstrekten de Raad en de vertegenwoordigers van de lidstaten van de EU aan de Europese Commissie een mandaat om namens de Europese Unie te onderhandelen met China over een overeenkomst inzake zeevervoer. Deze onderhandelingen werden succesvol afgerond met het paraferen van de overeenkomst op 12 december 2001. De ondertekening vond plaats op 6 december 2002.

Op 5 september 2005 werd in Peking een protocol ondertekend tot wijziging van de genoemde overeenkomst, dit teneinde rekening te houden met de toetreding van tien nieuwe lidstaten tot de Europese Unie.

3. Doel en inhoud van de overeenkomst

Daarop behandelt minister Peeters inhoud en doel van het verdrag. De verdragspartners zijn met name van mening dat de samenwerking op het vlak van internationale zeevaart tussen de EU en China een gunstige invloed zal hebben op de ontwikkeling van de handelsbetrekkingen en de economische relaties tussen beide partijen. Zij willen de betrekkingen op het vlak van het internationale zeevervoer dan ook verder versterken en consolideren op basis van gelijkwaardigheid en wederzijds voordeel. Zij erkennen het belang van zeevervoerdiensten en willen een multimodaal vervoer, waarvan een traject over zee deel uitmaakt, bevorderen om de efficiëntie van de vervoerketen te vergroten.

De overeenkomst slaat op goederenvervoer over zee van en naar China, van en naar de Europese Gemeenschap, en tussen de Europese Gemeenschap en China en derde landen. Zij is gebaseerd op de beginselen van de vrijheid om zeevervoerdiensten te verlenen, vrije toegang tot lading en handel met derde landen en onbeperkte toegang tot een niet-discriminerende behandeling bij het gebruik van havens en ondersteunende diensten en wat commerciële aanwezigheid betreft. Bovendien worden in de overeenkomst alle aspecten van deur-tot-deur-diensten behandeld.

De overeenkomst vervangt de bepalingen uit de bilaterale scheepvaartovereenkomst tussen België en China voor zover die tegenstrijdig of identiek zijn. Waar de overeenkomst minder gunstig is dan de bilaterale overeenkomst, blijven, zoals hoger reeds gezegd, de bepalingen van die laatste van toepassing, onverminderd de verplichtingen van de Europese Gemeenschap en rekening houdend met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap. Ook de bepalingen in de bilaterale overeenkomst die niet door de overeenkomst gedekt worden, blijven van toepassing.

Zo zal de toegang tot de Vlaamse havens, geregeld in de bilaterale overeenkomst, voor Chinese schepen dus niet gewijzigd worden, ondanks het feit dat deze Europese overeenkomst aan China op dit vlak minder rechten verstrekt. De overeenkomst met België bepaalt namelijk dat schepen van beide partijen in elkaars havens behandeld worden volgens het principe van de meest begunstigde natie, wat wil zeggen dat beide verdragspartijen zich kunnen beroepen op de rechten die toegestaan werden aan schepen van derde landen. In de voorliggende EU-overeenkomst geldt dat principe niet, maar enkel de niet-discriminerende behandeling. Dat betekent dezelfde behandeling als eigen schepen, wat wil zeggen de zogenaamde ‘nationale behandeling’ die voor diensten kan gelden in de Wereldhandelsorganisatie op basis van het lidmaatschap en het Algemeen Akkoord inzake de Handel in Diensten (GATS).

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook het hen voorgelegde instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

II. BESPREKING

1. Tussenkomst van de heer Luc Van den Brande

De heer *Luc Van den Brande* verklaart de mening te zijn toegedaan dat deze commissie, gezien de geschetste context, achter het ontwerp van instemmingsdecreet kan staan. Hij had van de minister wel graag vernomen of het Groenboek ‘Naar een toekomstig maritiem beleid voor de Unie: Een Europese visie op de oceanen en de zeeën’ (Brussel, 7 juni 2006) van Europees Commissaris Joe Borg (binnen de Europese Commissie bevoegd voor Visserij en Maritieme Zaken) al dan niet enige invloed heeft op de uitwerking van de overeenkomst. Zal bij de implementering van de finaal uit het genoemde groenboek voortkomende regelgeving desgevallend een nieuwe overeenkomst moeten gesloten worden?

2. Tussenkomst van de heer Luk Van Nieuwenhuysen

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* heeft begrepen dat er in wezen niets verandert ten aanzien van de huidige situatie. Hij heeft wel een vraag bij artikel 11 van het verdrag over de regeling van eventuele geschillen. Daar wordt namelijk bepaald dat als geschillen niet opgelost raken door de bevoegde instanties, ze langs diplomatieke weg beslecht zullen worden. Dit komt de heer Van Nieuwenhuysen toch wat bevreemdend over, aangezien het doorgaans de gewoonte is om in dit soort gevallen via arbitrage te werken. Kan de minister desgevallend enige toelichting verschaffen bij deze wat afwijkende regeling?

3. Tussenkomst van mevrouw Anne Marie Hoebeke

Het statuut van het personeel wordt ten aanzien van deze overeenkomst bepaald door artikel 8, merkt mevrouw *Anne Marie Hoebeke* op. Het lid vermoedt dat het vergemakkelijken van het verlenen van visa en werkvergunningen voor de in deze overeenkomst betrokken partijen geldt ten aanzien van alle personeelsechelons en dus niet alleen voor wat betreft het kaderpersoneel, ook al wordt in de overeenkomst alleen gesproken over het kader. Zij vermoedt immers dat hier het rechtsprincipe ‘qui peut le plus, peut le moins’ gehuldigd wordt.

4. Tussenkomst van de heer Jan Roegiers

Ook de fractie van de heer *Jan Roegiers* steunt het ontwerp van decreet. Hij informeert wel of het in het voorliggende akkoord enkel gaat over schepen die onder Chinese vlag varen of over alle schepen die uit China komen. Voorts wenst het lid, voor wat de Vlaamse havens betreft, ook te vernemen hoeveel schepen onder dit akkoord vallen. Hij kan er echter begrip voor opbrengen als de minister deze zeer specifieke vraag niet meteen kan beantwoorden.

5. Antwoorden van de minister

Minister *Kris Peeters* verklaart dat hij de vraag over de relatie tussen het voorliggende ontwerp van decreet (en dus het voorliggende verdrag) en het Europese Groenboek inzake maritiem beleid niet meteen kan beantwoorden. Het is dan ook een vraag van een relatief complexe aard.

Daarop inpikkend verklaart de heer *Luc Van den Brande* dat hij hiervoor begrip kan opbrengen, en dat

hij het de minister zeker niet kwalijk neemt dat hij hierop niet onmiddellijk kan antwoorden, maar hij vindt het wel vanzelfsprekend om die vraag te stellen op het ogenblik dat over heel deze problematiek een intens debat gaande is op het niveau van de Europese Commissie.

Minister *Kris Peeters* zijnerzijds, erkent het nut van de vraag en belooft dan ook ter zake zijn analyse te zullen bezorgen aan de commissieleden.

Ook de vraag van de heer Van Nieuwenhuysen aangaande de heel specifieke geschillenregeling van artikel 11, en dan met name het ontbreken van de mogelijkheid tot arbitrage ten gunste van de geschillenbeslechting langs diplomatieke weg, wenst de minister eerst verder te laten onderzoeken door zijn diensten.

Tot slot belooft hij insgelijks de antwoorden op de vragen van de heer Roegiers later te bezorgen met het oog op toevoeging aan het verslag. Idem voor de verdragsbepaling met betrekking tot het personeel waarover mevrouw Anne Marie Hoebeke een vraag gesteld heeft.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimitéit van acht stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimitéit van acht stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds, ondertekend in Brussel op 6 december 2002, en met het protocol tot wijziging van de overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en

haar lidstaten, enerzijds, en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds, ondertekend in Peking op 5 september 2005, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimitéit van acht stemmen.

De verslaggever,

Jan ROEGIERS

De voorzitter,

Karim VAN OVERMEIRE