

De heer Kris Peeters
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
p/a Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

uw bericht van
23 december 2008

uw kenmerk
WV/cr/2008/011

ons kenmerk
Advies 2009/06

bijlagen

vragen naar / e-mail
Eva Haeverans
eva.haeverans@iv.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 54 45

datum
14 januari 2009

Betreft: Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de voorrechten en immuniteiten die aan het Europees Defensieagentschap en zijn personeel worden verleend, ondertekend in Brussel op 10 november 2004, en over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en het Europees Defensieagentschap, ondertekend in Brussel op 22 juni 2005, en over de bijhorende memories van toelichting

Mijnheer de minister,

Op haar vergadering van 9 december 2005 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het Besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de voorrechten en immuniteiten die aan het Europees Defensieagentschap (hierna: "EDA"), en zijn personeel worden verleend, ondertekend in Brussel op 10 november 2004, en over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Aanvullend Protocol tussen het Koninkrijk België en het Europees Defensieagentschap, ondertekend in Brussel op 22 juni 2005. De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad") ontving op 5 januari 2009 per brief de adviesaanvraag. Op zijn vergadering van 14 januari 2009 heeft de Raad het onderhavige advies goedgekeurd.

Het EDA, opgericht in juli 2004, heeft als opdracht de Raad van ministers en de lidstaten te steunen bij hun inspanningen de defensievermogens van de Europese Unie op het gebied van crisisbeheersing te ontwikkelen en het Europees veiligheids- en defensiebeleid in zijn huidige en toekomstige vorm te ondersteunen. De Belgische zetel van het EDA draagt bij tot het imago van België als gastland en kan de contacten tussen enerzijds het EDA en anderzijds Vlaanderen, België en de EU faciliteren.

De voorrechten en immuniteiten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken van het EDA werden vastgesteld in een besluit van de vertegenwoordigers van de Lidstaten, over de voorrechten en de immuniteiten die aan het Europees Defensieagentschap en zijn personeel worden verleend. Dat besluit treedt pas in werking nadat het door tien lidstaten werd geratificeerd, waaronder het gastland van de zetel van het agentschap. Inmiddels hebben echter 15 landen het besluit geratificeerd en is het wachten op de ratificatie van België alvorens het besluit in werking kan treden.

Een Aanvullend Protocol werd tussen België en het EDA gesloten om de personeelsleden van het EDA een bijkomende fiscale vrijstelling toe te kennen zodat zij, op het vlak van de voorrechten en immuniteiten, dezelfde faciliteiten kunnen genieten als de ambtenaren van de Europese instellingen. Het was tevens de bedoeling om het personeel van het EDA in België al de voorrechten en

immunities uit het Besluit te laten genieten alvorens het Besluit op het internationale vlak in werking was getreden.

De Raad betreurt het dat België in het EDA-dossier –onder meer omwille van het advies van de Raad van State– achterop hinkt en wijst nogmaals op het belang van een snelle ratificatie voor de aantrekkelijkheid van België als gastland. In zijn advies van 3 januari 2006 stelde de Raad van State dat de machtiging die in de artikelen 1.2 en 2.2 van het Aanvullend Protocol aan de bevoegde minister van financiën verleend wordt, onverenigbaar is met het wettigheidsbeginsel in fiscale aangelegenheden. De Raad spoort aan om in de toekomst de desbetreffende passages te herformuleren, zodat tegemoet wordt gekomen aan de opmerking van de Raad van State en hopelijk vermeden wordt dat dergelijke dossiers onnodige vertraging oplopen.

De Raad stipt aan dat de adviesaanvraag en de memorie van toelichting een passage bevat die door de feiten achterhaald is, namelijk: *“Dankzij het Aanvullend Protocol zal het EDA in België al de voorrechten en immunities kunnen genieten die in het Besluit opgenomen werden nog vóór het Besluit op het internationale vlak in werking zal getreden zijn. Het is immers waarschijnlijk dat het Aanvullend Protocol eerder in werking zal treden dan het Besluit.”* Zoals eerder aangehaald, kan het besluit in werking treden van zodra België ratificeert. Desbetreffende passage dient dan ook volgens de Raad geschrapt uit de memorie van toelichting.

Gezien het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties in België en gezien het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met een weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij beide ontwerpen van decreet. Hij spoort aan om de formulering van de passages waarover de Raad van State een opmerking formuleerde te herbekijken om vertragingen in gelijkaardige dossiers in de toekomst te vermijden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Wouters', with a stylized flourish at the end.

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter