

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1986-1987

1 DECEMBER 1986

## ONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van de Europese Kaderovereenkomst  
inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen  
territoriale gemeenschappen of autoriteiten, en de Bijlage,  
opgemaakt te Madrid op 21 mei 1980, in de schoot van de Raad van Europa

## VERSLAG

namens de Commissie voor Buitenlandse en Externe Aangelegenheden  
uitgebracht door de heer H. Suykerbuyk

DAMES EN HEREN.

De Commissie voor Buitenlandse en Externe Aangelegenheden heeft op 6 november 1986 het voorliggend ontwerp van decreet besproken en goedgekeurd.

*Samenstelling van de Commissie :*

*Voorzitter :* de heer P. Peeters.

*Vaste leden :* de heren F. Ghesquière, L. Lenaerts, A. Steverlynck, H. Suykerbuyk, H. Van Wambeke, G. Willems ;

de heren P. Chevalier, J. De Bremacker, E. Derycke, K. Van Miert ;

de heren M. Decoster, E. Peetermans, O. Van den Broeck ;

de heren P. Peeters, H. Schiltz.

*Plaatsvervangers :*

de heren G. Cardoen, J. Chabert, mevrouw J. De Loore-Raeymaekers, de heren J. De Seranno, L. Kelchtermans, G. Verhaegen ;

de heren E. Baldewijns, R. De Wulf, A. Laridon, L. Vanvelthoven ;

de heren E. Beysen, J. Bosmans, F. Vermeiren ;

de heer W. Luyten, mevrouw N. Maes

*Zie :*

**136** (1985-1986)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet

De Gemeenschapsminister geeft een korte toelichting bij het ontwerp.

De Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten en de bijlage opgemaakt te Madrid op 21 mei 1980, in de schoot van de Raad van Europa, wordt door de Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen aan de Vlaamse Raad voor instemming voorgelegd in toepassing van het artikel 59bis § 2,3 van de Grondwet en van het artikel 16 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen dd. 8 augustus 1980 (gemeenschapsaangelegenheden).

Deze Kaderovereenkomst heeft tot doel het sluiten van akkoorden tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten aan beide zijden van een landsgrens binnen de perken van hun bevoegdheden aan te moedigen en te vergemakkelijken, met inachtneming van de grondwettelijke regelen eigen aan elke partij.

De akkoorden die in toepassing van deze Kaderovereenkomst zullen gesloten worden kunnen zowel op nationale, gemeenschaps- als gewestelijke materies betrekking hebben.

De Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen onderstreept dat het begrip „territoriale gemeenschappen en autoriteiten” zoals het in de Kaderovereenkomst wordt gebruikt, uiteraard slechts betrekking heeft op ondergeschikte besturen, en genedeels verband heeft met de begrippen „Gemeenschappen” en „Gewesten” zoals deze worden gebruikt in de Belgische Grondwet. Dit werd trouwens uitdrukkelijk gesteld in het Overlegcomité dd. 24 juni 1986 naar aanleiding van de bespreking van de Benelux-Convention voor grensoverschrijdende samenwerking.

Het is van belang dat de Vlaamse Raad spoedig haar instemming met deze Kaderovereenkomst verleent, opdat deze door België zou kunnen geratificeerd worden.

Op vraag van een lid waarom de Vlaamse Gemeenschap niet vooraf is betrokken bij de totstandkoming van dit verdrag, antwoordt de Gemeenschapsminister dat deze Kaderovereenkomst is tot stand gekomen op 21 mei 1980. Dit verklaart waarom de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest toen niet bij de onderhandelingen betrokken werden vermits deze aan de wetten tot hervorming der instellingen voorafgingen.

De verslaggever vestigt de aandacht op de Benelux-overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten. Het voorliggend akkoord is als het ware de grondslag van dit Benelux-initiatief.

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad heeft in zijn zitting van 6 juni 1968 een positief en zelfs enthousiast advies gegeven, omdat deze overeenkomst toelaat tot sluitende afspraken in de grensgebieden te komen.

Het ambtelijk overleg, dat aan deze Benelux-overeenkomst voorafging werd gevoerd samen met de afgevaardigden van de Gewest- en Gemeenschapsexecutieven.

Omdat deze overeenkomst heel wat verwachtingen heeft gewekt, wenst de verslaggever te vernemen wat de stand van zaken is over dit Benelux-akkoord. De Minister van Externe Betrekkingen zou aan heel wat gewettigde hoop tegemoet komen, indien hij mee kon bevorderen dat deze Benelux-overeenkomst zeer snel ter goedkeuring aan de Vlaamse Raad zou worden voorgelegd.

Het Benelux-akkoord, aldus de Gemeenschapsminister, is bijna klaar. Ofschoon het door België nog niet kon geratificeerd worden, is **niettemin in de geest van deze Kaderovereenkomst de Benelux-Convention van grensoverschrijdende samenwerking tot stand gekomen**. Zodra het akkoord, dat reeds is ondertekend, door de diensten van het Ministerie van Bui-

tenlandse Zaken wordt overgemaakt aan de Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen, zal het ter goedkeuring aan de Vlaamse Raad worden voorgelegd.

Niettemin is het voorliggend voorstel van verdrag niet noodzakelijk om de Benelux-overeenkomst goed te keuren.

Verskillende leden willen het standpunt van de Gemeenschapsminister kennen in verband met het in artikel 2 bepaalde over de mogelijkheid tot arbitrage.

De Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen vestigt er de aandacht op dat op zijn voorstel, niettegenstaande negatief advies van de Raad van State, de Executieve besloten heeft om in dit ontwerp van decreet in analogie met de wet tot ratificatie een tweede artikel in te lassen dat stelt dat publiekrechtelijke rechtspersonen voor de toepassing van de in dit decreet bedoeld Kaderovereenkomst beroep kunnen doen op arbitrage. De Raad van State is de mening toegedaan dat dergelijk artikel in het ontwerp van decreet niet op haar plaats is daar het de Gemeenschappen niet toekomt voorschriften voor gerechtelijk recht uit te vaardigen, behoudens in het uitzonderlijk geval dat zulks onontbeerlijk is voor de uitoefening van hun bevoegdheid, voorwaarde die hier kennelijk niet vervuld zou zijn.

Tevens meent de Raad van State dat dergelijk artikel in het decreet overbodig is vermits een analoge bepaling is opgenomen in ontwerp van wet ter goedkeuring van dezelfde Kaderovereenkomst en bijgevolg zou gelden voor alle publiekrechtelijke rechtspersonen, daarin begrepen de Vlaamse Gemeenschap en rechtspersonen die eronder ressorteren.

Het artikel 1676.2 van het Gerechtelijk Wetboek stelt: „Buiten de publiekrechtelijke rechtspersoon kan ieder die bekwam of bevoegd is om een dading aan te gaan, een overeenkomst tot arbitrage sluiten. De Staat kan een dergelijke overeenkomst sluiten wanneer een verdrag hem toestaat in arbitrage toe te stemmen.”

Hiertegenover wenst de Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen het volgende principe duidelijk te stellen.

Aangezien de Gemeenschappen als volwaardige verdragsluitende partij optreden inzake gemeenschapsmateries, waarvoor zij exclusief bevoegd zijn, is het vanzelfsprekend dat zij in het ontwerp van decreet de mogelijkheid om beroep te doen op arbitrage kunnen voorzien, ten zelfden titel als de nationale overheid met betrekking tot haar respectievelijke materiële bevoegdheid.

Uw verslaggever doet nog opmerken dat het advies van de Raad van State bij dit ontwerp van decreet uitgebracht, verschillend is van het advies dat de Raad van State uitbracht bij het „Project de décret portant assentiment à la convention - cadre européenne sur le coöperation transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales et l'annexe, faites à Madrid le 21 mai 1981”.

Ter stemming gelegd worden beide artikelen van het decreet en dus ook het gehele decreet ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*De Verslaggever,*

H. SUYKERBUYK

*De Voorzitter,*

P. PEETERS