

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988-1989

2 OKTOBER 1989

ONTWERP VAN DECREET

**houdende goedkeuring van de Benelux-Overeenkomst inzake
grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten,
gedaan te Brussel op 12 september 1986**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Benelux-Overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten moet gezien worden als een uitvloeisel en een toepassing van tal van praktische mogelijkheden van de Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen en autoriteiten, gedaan te Madrid op 21 mei 1980, in de schoot van de Raad van Europa, die als een soort intentieverklaring is opgevat.

De onmiddellijke aanzet tot deze Benelux-Overeenkomst was de aanbeveling van 13 september 1980 van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad die overgenomen werd in het Manifest voor een Benelux-relance van 27 maart 1982.

Deze aanbeveling ging ervan uit dat er in de grensgebieden bijzondere behoeften bestonden aan grensoverschrijdende samenwerking. De meest voor de hand liggende materies met betrekking waartoe deze noodzaak zich deed gelden waren : verkeersinfrastructuur, ruimtelijke ordening, economische ontwikkeling, werkgelegenheid en tewerkstelling, milieubescherming, rampenbestrijding.

Onderhavige Overeenkomst heeft dan ook tot doel onverminderd de mogelijkheden die bestaan om op basis van het

privaatrecht samen te werken, de juridische basis in het leven te roepen, op grond waarvan territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, binnen de bevoegdheden die zij ingevolge het interne recht van hun land hebben, met elkaar kunnen samenwerken op basis van het publiekrecht.

Deze territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, worden wat België betreft meer bepaald geïdentificeerd als de provincies, gemeenten, verenigingen van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, polders en wateringen.

De Vlaamse Executieve werd bij de totstandkoming van deze Overeenkomst betrokken, en de Vlaamse Raad dient er tevens haar instemming mee te verlenen.

Deze Overeenkomst biedt immers mogelijkheden voor territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten in België om deze samenwerking ook op het vlak van gemeenschaps- en gewestelijke aangelegenheden uit te bouwen.

Als illustratie hiervan kunnen enkele voorbeelden aangehaald worden, die uiteraard niet exhaustief zijn.

Het zou in het domein van de gezondheidszorg, bij voorbeeld, mogelijk worden om de goede contacten die thans bestaan tussen de gezondheidsinspecteurs en hun collega's aan de overzijde van de grens te formaliseren.

In het kader van het jeugdwerk zouden bepaalde initiatieven een geïnternationaliseerde basis kunnen krijgen.

Er kan gedacht worden aan het maken van administratieve afspraken in verband met het uitwisselen van informatie over diverse sociale problemen, zoals steunverlening, sociale tewerkstelling, enzovoort.

De OCMW zouden bepaalde dienstverleningen tussen lokale autoriteiten in grensgebieden kunnen inrichten, zoals sociale dienstverlening, maaltijdenbedeling, gezins- en bejaardenhulp, enzovoort.

Tevens zouden de OCMW de intergemeentelijke samenwerking die ze nu reeds binnenlands tot stand kunnen brengen, ook grensoverschrijdend kunnen organiseren.

Deze voorbeelden geven een idee van de concrete perspectieven van grensoverschrijdende samenwerking welke deze Overeenkomst biedt op het vlak van geregionaliseerde materies.

Tot slot kan benadrukt worden dat de Beneluxlanden zodoende een dynamische rol blijven vervullen bij de Europese eenmaking. Door te voorzien in de behoeften en de dagelijkse noden van de bevolkingsgroep, die in de grensgebieden woonachtig is, zal de onderhavige Overeenkomst een niet te verwaarlozen psychologisch effect hebben op de inwoners van de drie landen en als model kunnen dienen voor andere Europese akkoorden.

In haar advies bij onderhavig ontwerp van decreet bekleemde de Raad van State dat de Benelux-Overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, gedaan te Brussel op 12 september 1986, het intern recht van de verdragsluitende staten onveranderd laat. De statuten van (op te richten) „openbare lichamen” mogen niet in strijd zijn met het interne recht van de betrokken landen, en de nationaalrechtelijke controle- en toezichtsmechanismen blijven van toepassing.

Het hoge rechtscollege wijst er uitdrukkelijk op dat „admi-

nistratieve afspraken”, die zouden worden gesloten ter uitvoering van de Overeenkomst, geen afbreuk kunnen doen aan artikel 68 GW. Volgens de Raad van State kunnen dergelijke afspraken geen materieelrechtelijke verbintenissen bevatten.

In acht genomen artikel 25bis GW wijst de Raad van State er op dat er grondwettelijke bezwaren kunnen geopperd worden tegen de oprichting van „openbare lichamen”, voor zover deze in staat zouden zijn juridisch verbindende beslissingen te nemen ten opzichte van de geadmistreerden die ressorteren onder deze publiekrechtelijke rechtspersonen.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,

N. DE BATSELIER

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAELE

De Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Brusselse Aangelegenheden,

II. WECKX

De Gemeenschapsminister van Onderwijs,

D. COENS

— — — — —

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE.

Op voordracht van de Voorzitter.

Na beraadslaging.

BESLUIT :

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

De Benelux-Overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, gedaan te Brussel op 12 september 1986, zal volkomen uitwerking hebben.

Brussel, 29 jui 1989.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

*De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand,
en Energie,*

N. DE BATSELIER

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSENS

De Gemeenschapsminister van Tewerkstelling,

R. DE WULF

De Gemeenschapsminister van Cultuur,

P. DEWAELE