

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

6 december 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het protocol nr. 2 bij de Europese kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten, betreffende interterritoriale samenwerking, opgemaakt in Straatsburg op 5 mei 1998

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door de heer Stefaan Sintobin**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Temsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, de dames Cindy Franssen, Trees Merckx-Van Goey, de heer Koen Van den Heuvel;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

Zie:

1384 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering.....	4
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen.....	5
1. Artikelsgewijze stemming.....	5
2. Stemming over het geheel.....	5

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme werd op datum van dinsdag 4 december 2007 het ontwerp van instemmingsdecreet met het protocol nr. 2 bij de Europese kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten, betreffende interregionale samenwerking, zoals opgemaakt te Straatsburg op 5 mei 1998, na bespreking bij unanimiteit aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MARINO KEULEN, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID, WONEN EN INBURGERING

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting wijst minister *Marino Keulen* erop dat het hier vandaag aan de agenda staande wetgevende initiatief in de praktijk reeds deels gestalte krijgt, weze het dan dat de juridische basis hiervoor tot op heden nog onvolkomen is. Met het ontwerp van instemmingsdecreet bij de Europese kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten wil men hieraan remediëren.

In casu gaat het over een protocol bij de Europese kaderovereenkomst ter zake, dat de bedoeling heeft om een juridische grondslag te voorzien voor reeds bestaande en toekomstige samenwerkingsovereenkomsten – ook jumelages genoemd – tussen lokale en/of provinciale besturen. Dat zulks meer dan noodzakelijk was, kan worden afgeleid uit het feit dat er in Europa ondertussen al meer dan 15.000 van dergelijke jumelages bestaan.

België heeft het protocol in kwestie ondertekend op 2 maart 2004 maar is vooralsnog nog niet overgegaan tot ratificatie ervan. Daartoe is immers de instemming van de verschillende erbij betrokken entiteiten noodzakelijk.

De minister preciseert dat het de bedoeling van voorliggend protocol is om de internationale samenwerking – andere dan grenssamenwerking – tussen lokale besturen verder mogelijk te maken. Ter zake stelt de tekst heel specifiek dat het over entiteiten gaat die verder van elkaar liggen en geen gezamenlijke grens hebben. Het toepassingsgebied van dit protocol valt, evidentierwijze, samen met het grondgebied van de ondertekenende staten.

Samenvattend en in concreto kan dus gesteld worden dat hier, ten behoeve van niet aan elkaar grenzende

gebieden, een juridisch kader gecreëerd wordt om interterritoriale samenwerking, en dan vooral jumelages, mogelijk te maken.

Afsluitend wijst de minister er nog nadrukkelijk op dat de praktijk van de jumelages reeds lang haar initiële wat ‘folkloristische’ oorsprong ontgroeid is. Het is integendeel heel vaak een bijzonder zakelijk gegeven geworden. Het lokale niveau maakt hier immers veelvuldig gebruik van om over te gaan tot bestuurskundige kennisuitwisseling en -overdracht. Ook in de zakelijk-economische sfeer wordt op die manier trouwens toegevoegde waarde gecreëerd.

Rekening houdend met al deze positieve elementen heeft de decreetgever het dan ook nuttig en noodzakelijk geacht om via dit instemmingsdecreet het bestaande juridische hiaat mee te helpen opheffen. Daarom verzoekt de minister de commissieleden hun goedkeuring te hechten aan het voorliggende ontwerp van decreet.

II. BESPREKING

De heer *Karim Van Overmeire* oppert de bedenking dat het instrument van de jumelages zijns inziens vooral een opstoot van relevantie heeft gekend in de periode van de jaren die volgden op het wegvallen van het IJzeren Gordijn. Toen deed er zich immers een geweldige opportuniteit voor om vanuit de Vlaamse gemeenten bepaalde zustergemeentes in het voormalige Oostblok te helpen. Die hulp (die zowel uit expertise als uit materiële hulp kon bestaan) was daar toen ook meer dan nodig en was er ook bijzonder welkom. De meeste lokale besturen van ter plekke hadden immers niet of nauwelijks bestuurservaring en moesten het vaak met de meeste elementaire middelen zien te redden. Dat die landen ook niet echt veraf gelegen waren, droeg ook bij tot de efficiëntie van de hulpverlening via de jumelages.

Ondertussen heeft men in die landen – die vaak al zijn toegetreden tot de Europese Unie – al anderhalf decennium aan ervaring en capaciteitsopbouw achter de rug en is ook de economische toestand sterk ten goede gekeerd. Daardoor hebben de meeste jumelages geen of weinig praktisch nut meer en is dit instrument (mogelijks tijdelijk) wat over zijn hoogtepunt heen. In dat opzicht komt dit protocol dus eigenlijk ook wat te laat, hetgeen overigens niet belet dat het inderdaad moet worden goedgekeurd. Nieuwe opportuniteiten dienen zich immers mogelijks aan in de landen van de EU-buitengordel.

In zijn antwoord stelt de *minister* dat, hoewel hij de analyse van de heer Van Overmeire over de periode na de val van de Muur ten dele kan onderschrijven, men deze kwestie in wezen toch nog breder moet

zien. Als regio bestaat Vlaanderen immers maar reëel in de mate dat het als dusdanig ook bekend is in het buitenland. Ter illustratie hiervan haalt de minister de inspanningen aan van de heer Jaak Gabriels – die tevens lid is van dit parlement – en het stadsbestuur van Bree om hun stad bekend te maken in China. Het mag dan al zijn dat sommigen daar in de pers wat lacherig over gedaan hebben, in de feiten kan niet ontkend worden dat deze missie wel degelijk een economische return heeft opgeleverd.

Zijns inziens ware het dan ook wenselijk mochten in de toekomst nog meer Vlaamse steden op deze manier hun belangen gaan behartigen. Hoe meer dergelijke initiatieven er komen, hoe meer die elkaar ook wederzijds zullen versterken en hoe beter Vlaanderen op de kaart zal komen. Los van het onmiskenbare economische gegeven, blijft er overigens zeker ook ruimte en gelegenheid bestaan voor de overdracht van elementaire (en soms ook gevorderde) bestuurlijke kennis vanuit de lokale entiteiten. De landen van de EU-buitengordel zijn daarbij ongetwijfeld goede potentiële partners. Hoe dan ook blijft de minister er ten gronde van overtuigd dat de lokale autoriteiten via internationale contacten hun eigen slagkracht danig kunnen versterken.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van elf stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimititeit van elf stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol nr. 2 bij de Europese kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten, betreffende interterritoriale samenwerking, opgemaakt in Straatsburg op 5 mei 1998 ten slotte eveneens aangenomen bij unanimititeit van elf stemmen.

De verslaggever,

Stefaan
SINTOBIN

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE